

L'assicurazione pubblica contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali

**Dai principi fondamentali alle questioni
giuridiche più controverse**

Introduzione

- **Il diritto previdenziale assicurativo**
- **Il tecnicismo del T.U. D.P.R. 1124/1965**

L'infortunio sul lavoro

- **L'occasione di lavoro**
- **La causa violenta**
- **La lesione che determina inabilità**

L'occasione di lavoro

- **La causa e l'occasione di lavoro**
- **La teoria del rischio specifico e generico**
- **La teoria della "costrittività" (Cass. S.U. 3476/1994)**

Il rischio elettivo

- **La nozione (Cass. 1269/1995, 5312/2001 e 3765/2005)**
- **La colpa**
- **Le esigenze aziendali**

L'infortunio *in itinere*

- **L'art. 6 T. U.**
- **L'uso del mezzo privato. Il principio di necessità (Cass. 3273/1982, 7717/2004 e 14875/2005)**
- **L'interpretazione giurisprudenziale estensiva**

I requisiti legislativi

- **Art. 12. D.Lgs. 38/2000**
 - **Mancanza di mezzi pubblici**
 - **Modalità di fornitura del servizio pubblico (Cass. 21911/2005)**
 - **Esigenze aziendali (Cass. 7875/2005)**
 - **Esigenze di vita del lavoratore (Cass. 11692/2005 e 1137/2005)**
 - **Durata del tragitto: inizio e interruzione (Cass. 10468/2002)**
 - **Linearità percorso: inizio (Cass. 7630/2005) e deviazione (Cass. 11148/1998). Il percorso più lungo (Cass. 1320/2002)**

Infortunio *in itinere* non indennizzabile

- Guida senza abilitazione
- Guida in stato di ebbrezza e casi equiparati
- Attività sindacale (Cass. 1220/1996, Corte Cost. 171/2002 e 136/2003)

Rischio elettivo ed infortunio *in itinere*

- **La violazione di norme del codice della strada**
- **Il rischio elettivo e la colpa**
- **L'allargamento della nozione di colpa (Cass. 11885/2003 e 5525/2004, *contra* 15312/2001)**

La causa violenta

- **Requisiti:**
 - **concentrazione nel tempo**
 - **esteriorità**
 - **abnormità**
- **L'atto di forza e lo sforzo**
- **La causa virulenta**
- **La causa psichica**

La malattia professionale

- La tabellazione e la presunzione semplice (Cass. 14023/2005 e 4927/2005)
- Le malattie multifattoriali e il sistema misto (Corte Cost. 179/1988). La prova del nesso causale. La probabilità e la possibilità (Cass. 11128/2005)
- Il concorso di cause. Art. 41 c.p. (Cass. 5014/2005)

La tutela INAIL delle malattie da stress psichico

- La circolare INAIL n. 71 del 17.12.2003
- La *ratio*:
 - accertamento del rischio
 - delimitazione del rischio. La costrittività organizzativa e il *mobbing*
 - delimitazione delle patologie indennizzabili

La costrittività organizzativa e il *mobbing*

- **La costrittività organizzativa**
- **Il *mobbing* strategico**

La sentenza del T.A.R. Lazio 5454/2005

- **L'annullamento della circolare 71/2003**
- **La motivazione:**
 - **tabellazione illegittima**
 - **inversione dell'onere della prova**
 - **incertezza normativa**
 - **incertezza giurisprudenziale**

I motivi di impugnazione

- **La prova sul rischio:**
 - **il potere di autotutela della P.A.**
 - **la valutazione della prova**
 - **l'art. 421 c.p.c.**

I motivi di impugnazione

- **L'incertezza normativa:** Risoluzione Parlamento Europeo 20.9.2001 (*Mobbing* sul posto di lavoro), D.Lgs. 626/1994, art. 2087 cod. civ., Direttive 2000/78/CE e 2002/73/UE, CC.CC.NN.LL. del P.I., Direttiva della Presidenza Cons. Min., Legge Reg. Lazio 2002/16, Indicazioni operative Regione Toscana alle AA.SS.LL., codici etici enti locali, Decreto Ministeriale 27.4.2004

I motivi di impugnazione

- **Incertezza giurisprudenziale:** nel diritto penale: artt. 610 (violenza privata), 609 bis (violenza sessuale e molestie), 629 (estorsione), 590 (lesione personale colposa), 590 (lesione personale dolosa), 586 (violenza privata) e 572 (maltrattamenti). Nel diritto civile: artt. 32 della Costituzione e 2087 del codice civile, Legge 20.5.1970 n. 300, l'Atto Unico Europeo 1.1.1987, Carta Comunitaria dei Diritti Sociali Fondamentali 9.12.1989, Direttiva Quadro 391/1989 e D.Lgs 1994/626

Le prestazioni previdenziali

- **La tutela indennitaria e risarcitoria**
- **La discrezionalità tecnica della P.A.**
- **Le sentenze dichiarative. Il giudicato interno**
- **Il regime temporale (Cass. SS.UU. 4857/1985 e 783/1999)**

Le prestazioni previdenziali

- Cessione, pignoramento, sequestro (art.110 T.U.)
- Eccezioni alla impignorabilità: spese di giudizio (Corte Cost. 55/1973), soddisfacimento crediti alimentari dovuti *ex lege* in misura parziale e determinata
- Rinunzie e transazioni (art. 114 T.U., artt. 2113 e 2115 c.c.)

Il sistema di finanziamento

- **Il soggetto obbligato. Art. 27 T.U.**
- **Il monopolio statale e il principio dell'automaticità delle prestazioni**
- **Critiche:**
 - **referendum abrogativo**
 - **segnalazione dell'Autorità Garante del Mercato e della Concorrenza**
 - **sentenza Corte di Giustizia della Comunità Europea**

L'equilibrio finanziario

- **Le esigenze di spesa. Il sistema misto:**
 - **ripartizione pura degli oneri di carattere corrente o immediato**
 - **ripartizione dei capitali di copertura per le prestazioni di lunga durata**
- **Il rischio per tipologia di attività**
- **Il rischio nella singola azienda**

Il rischio per tipologia di attività

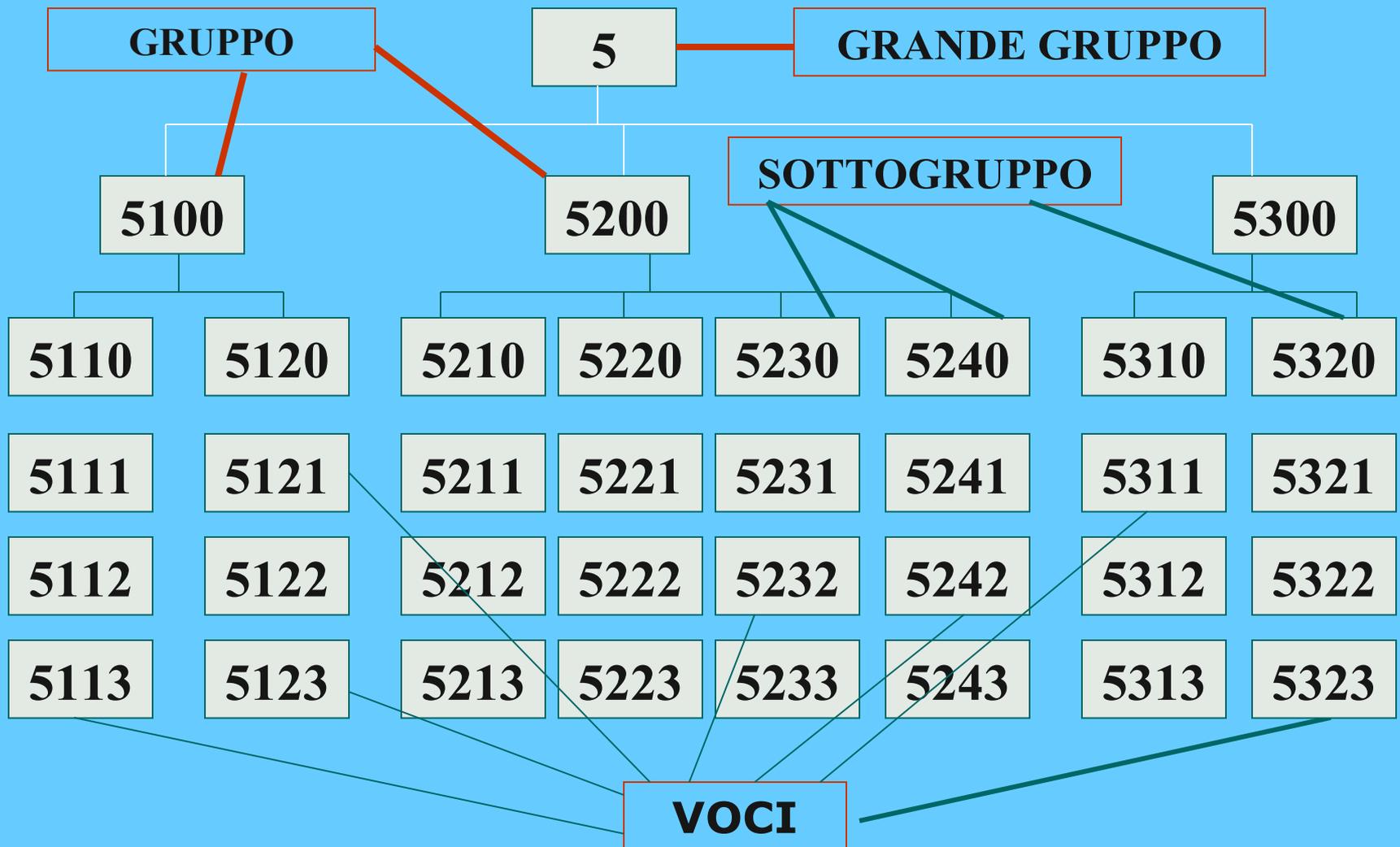
- **La Tariffa. L'inquadramento e la classificazione**
- **Il tasso di tariffa medio nazionale. Il rapporto fra oneri sostenuti e retribuzioni erogate**
- **L'importo del premio**

La tariffa dei premi

- **La divisione delle attività in 10 grandi gruppi**
- **Articolazione in gruppi, sottogruppi e voci**

IL NUOVO SISTEMA TARIFFARIO

ARTICOLAZIONE DELLA TARIFFA



Esempio

- **Settore Legno:**
 - **Grande gruppo 5: legno e affini**
 - **Gruppo 5200: trasformazione meccanica del legnale in manufatti**
 - **Sottogruppo 5210: costruzione di mobili, infissi e affini**
 - **Voce 5211: mobili ed arredamenti (biliardi, cofani..) tasso 66**
 - **Voce 5212: infissi e affini (porte, telai...); imballaggi (gabbie, casse...) tasso 95**

Il rischio nella singola azienda

- Nei primi due anni: il rispetto normativa antinfortunistica
- Dopo i primi due anni: l'andamento infortunistico aziendale
- I[^] operazione: calcolo del tasso specifico aziendale
- II[^] operazione: calcolo dell'oscillazione
- *Ratio* del sistema

Le riduzioni del premio

- **Il D.M. 18.3.1996: 5%. Rispetto D. Lgs. 626/1994**
- **I DD.MM. 7.5./6.8.1997: 10%. Imprese edili e artigiane**
- **Il D.M. 12.2.1998: 50%. Imprese che assumono giovani privi di occupazione assegnatari di borse di studio**
- **Le agevolazioni per imprese che stipulano contratti di inserimento**
- **L'art. 68, 6° c., Legge 2000/388 (Corte Cost. 2003/291)**

Le addizionali

- **L'addizionale dell'1% sui premi e contributi per l'adeguamento rendite**
- **Le addizionali Anmil e per coprire gli oneri derivanti dall'indennizzo del danno biologico**

I premi speciali unitari

- **Decreto del Ministro del Lavoro su Delibera del C. di A. INAIL**
- **Lavorazioni che presentano difficoltà di accertamento**
 - **numero persone occupate**
 - **importo retribuzioni**
 - **ore lavorate**
- **Tipologie: carico e scarico merci cooperative di facchini, medici radiologi, insegnanti e alunni delle scuole, artigiani**

Le modalità di pagamento del premio

- **L'autoliquidazione**
- **Il primo periodo assicurativo**
- **I periodi successivi**
- **La dilazione**
- **Le sanzioni**

Il contenzioso amministrativo

- **Regolamento ex D.P.R. 314/2001**
- **Condizione di procedibilità dell'azione giudiziaria (Cass. 4986/1980)**
 - **sussistenza dell'obbligo assicurativo (mancata denuncia di esercizio, denuncia infedele)**
 - **inquadramento/classificazione**
- **Ricorso:**
 - **competenza**
 - **termini**
 - **il silenzio rigetto**

Il contenzioso giudiziario

- **Riparto di giurisdizione (Cass. 6838/1988 e Consiglio di Stato 112/1979)**
- **L'opposizione al ruolo esattoriale**
- **Casistica:**
 - **inquadramento e classificazione (Cass. 12908/2002, 10248/1995, 13901/2000 e 10519/1997)**
 - **rapporti di lavoro subordinato e rapporti di interposizione di manodopera**
 - **retribuzione effettiva e retribuzione minima**
 - **contribuzione virtuale nell'edilizia**
 - **calcolo dei recuperi con le rivalse**

Il contenzioso giudiziario

- **La prescrizione (App. Firenze 7.7.1957, Cass. S.U. 1994/3476 e 1996/916; *contra* Cass. 2766/1964)**
- **Il privilegio**

L'azione di regresso

- Il principio del parziale esonero. Artt. 10 e 11 T.U.
- Il reato perseguibile d'ufficio
- La responsabilità civile diretta ed ex art. 2049 codice civile
- La definizione del procedimento penale (Corte Cost. 22/1967)
- L'azione di risarcimento danno del lavoratore per il danno complementare e differenziale
- Il regime temporale
- La *ratio* dell'istituto

L'azione di surroga

- **Azione contro i terzi responsabili**
- **Particolarità della surrogazione**
- **Tipologie di azioni**
- **Eccezioni opponibili dal terzo**
- **La prescrizione del diritto**

L'oggetto e i limiti della rivalsa INAIL

- **Il principio della corrispettività. Oggetto della prestazione e oggetto della rivalsa**
- **L'indennità giornaliera per l'I.T. e le spese accessorie**
- **La rendita ai superstiti**
- **La rendita per postumi permanenti**
- **I limiti quantitativi**

L'oggetto e i limiti della rivalsa INAIL

- **I limiti qualitativi per poste di danno**
 - **le questioni sorte prima della riforma di cui al D.Lgs. 38/2000. L'attitudine al lavoro e il danno biologico (Corte Cost. 356/1991 e 485/1991)**
 - **L'attuale problematica. L'indennizzo del danno biologico e del danno patrimoniale. Il danno differenziale**